

**Αριθμός 1507**

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122(I) ΤΟΥ 2001,  
139(I) ΤΟΥ 2002 ΚΑΙ 10(I) ΤΟΥ 2003)**

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

**Τίτλος:** Εμπορεύματα που εισάγονται από ή για λογαριασμό κάποιου προσώπου για χρήση από αυτό για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 03, Εδάφια 05, 06, 49, 67.

**1. Διαδικασία:**

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκαν από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, προγράμματα ενισχύσεων με τον πιο πάνω τίτλο. Οι κοινοποιήσεις έγιναν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Τα προγράμματα βρίσκονταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστούν, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενα προγράμματα ενισχύσεων.

**2. Περιγραφή των κοινοποιηθέντων προγραμμάτων:**

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή των κοινοποιηθείσων ενισχύσεων είναι το Τμήμα Τελωνείων.
- (β) ο στόχος των κοινοποιηθείσων ενισχύσεων είναι η ενίσχυση του βιομηχανικού τομέα.
- (γ) οι ενισχύσεις χορηγούνται με τη μορφή απαλλαγής των εμπορευμάτων από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης που αναφέρονται στα πιο πάνω εδάφια της κλάσης 03 του Τέταρτου Πίνακα. Αναλυτική περιγραφή των απαλλασσόμενων εμπορευμάτων δίδεται στο Παράρτημα.
- (δ) δικαιούχοι των ενισχύσεων είναι οι επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα ως πρώτες ύλες για την παραγωγή τελικών προϊόντων.
- (ε) οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις έχουν ως νομική βάση το άρθρο 11 και τον Τέταρτο Πίνακα του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου.
- (στ) η συνολική απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν £ 730.000 περίπου.
- (ζ) οι κοινοποιηθείσες δασμολογικές απαλλαγές έχουν απεριόριστη διάρκεια.
- (η) σε περίπτωση παραβάσης των όρων χορήγησης των δασμολογικών απαλλαγών τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται αυστηρές χρηματικές ποινές.

**3. Αξιολόγηση των προγραμμάτων που κοινοποιήθηκαν:**

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει

τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής κατά το μέτρο που επηρεάζει τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Τα κοινοποιηθέντα προγράμματα συνιστούν δημόσιες ενισχύσεις διότι ικανοποιούν σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:

- (i) Χορηγούνται άμεσα από το Δημόσιο. Οι παρεχόμενες απαλλαγές σημαίνουν παρατηση του Δημοσίου από δασμούς και φόρο κατανάλωσης που θα εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων.
- (ii) συνιστούν οικονομικές ενισχύσεις, αφού οι εν λόγω απαλλαγές έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται από τις δικαιούχους επιχειρήσεις με αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους παραγωγής τους. Η πιο πάνω οικονομική ενίσχυση δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων.
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί οι απαλλαγές δεν παρέχονται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων, αλλά περιορίζονται σε ορισμένους παραγωγικούς κλάδους με σκοπό την παροχή κινήτρων για την παραγωγή συγκεκριμένων προϊόντων. Η αποκλειστική χρήση των απαλλασσόμενων εμπορευμάτων για την παραγωγή καθορισμένων προϊόντων, η οποία αποτελεί όρο για τη χορήγηση των απαλλαγών, ενισχύει τον επιλεκτικό χαρακτήρα του μέτρου.
- (iv) τέλος, τα κοινοποιηθέντα προγράμματα, μέσω της μείωσης του κόστους παραγωγής των δικαιούχων επιχειρήσεων, νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό στην κυπριακή και στις διεθνείς αγορές μεταξύ των κυπριακών επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα ως πρώτες ύλες για την παραγωγή των τελικών τους προϊόντων και των ξένων επιχειρήσεων που προσφέρουν ανταγωνιζόμενα τελικά προϊόντα. Δεδομένης της διεθνούς εμπορευσιμότητας των παραγόμενων προϊόντων, τα προγράμματα νοθεύουν τον ανταγωνισμό σε βαθμό που να επηρεάζουν τις συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις συνιστούν δημόσιες ενισχύσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτές ανήκουν στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την κατηγορία ενισχύσεων που προκοπείται από το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι, στις περιπτώσεις όπου δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις που εισάγουν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα με σκοπό την παραγωγή γεωργικών, κτηνοτροφικών και αλιευτικών προϊόντων, οι ενισχύσεις αυτές δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου και άρα δεν απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Όσον αφορά το υπόλοιπο μέρος των προγραμμάτων, δηλαδή τις περιπτώσεις όπου δικαιούχοι των απαλλαγών είναι επιχειρήσεις που εισάγουν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα με σκοπό την παραγωγή προϊόντων που δεν ανήκουν στους πιο πάνω κλάδους παραγωγής, εξετάστηκε εάν εμπίπτουν στις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει.

Επειδή η ενίσχυση αφορά τη μείωση του κόστους των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται στην παραγωγή συγκεκριμένων προϊόντων, με σκοπό την ενίσχυση κυρίως του βιομηχανικού τομέα, κρίθηκε ότι δεν εμπίπτει στις κατηγορίες ενισχύσεων που αναφέρονται στο άρθρο 5(1)(α) και (γ), δηλαδή τις ενισχύσεις για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης περιοχών στις οποίες το βιοτικό επίπεδο είναι ασυνήθως χαμηλό ή στις οποίες επικρατεί σοβαρή υποαπασχόληση και τις ενισχύσεις για την προώθηση της έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης και του πολιτισμού, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους συναλλαγών και ανταγωνισμού σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε υπόψη ο στόχος της ενίσχυσης ο οποίος είναι η ενίσχυση κυρίως του βιομηχανικού τομέα, κρίθηκε ότι αυτή εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που δύνανται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, οι κοινοποιηθείσες απαλλαγές από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης συνεπάγονται τη μείωση του κόστους παραγωγής συγκεκριμένων προϊόντων με άμεσο αποτέλεσμα τη νόθευση του ανταγωνισμού μεταξύ κυπρακών και ξένων τελικών προϊόντων. Οι ενισχύσεις που επιδρούν άμεσα στο κόστος παραγωγής ανήκουν στην κατηγορία των λειτουργικών ενισχύσεων οι οποίες χορηγούνται χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχείρησης που να διασφαλίζουν τη βελτίωση της χρηματοοικονομικής της κατάστασης, δηλαδή χωρίς να χρηματοδοτούν άμεσα επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη.

Οι λειτουργικές ενισχύσεις ενδέχεται να εμπίπτουν στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5, δηλαδή να μην ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμέ-

νου άρθρου. Ο μακροχρόνιος όμως χαρακτήρας των κοινοποιηθείσων λειτουργικών ενισχύσεων σε συνδυασμό με τα βασικά στοιχεία τους, δηλαδή την έλλειψη άμεσης, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωσης εκ μέρους των δικαιούχων, τις καθιστά ακατάλληλες και δυσανάλογες για την επίτευξη των σκοπών πάντα επιδιώκονται από το άρθρο 5.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύνανται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, οι οποίες δε συντρέχουν στην υπό εξέταση ενίσχυση, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ζητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5.

Κατ' επέκταση, οι απαλλαγές που παρέχονται με τις κοινοποιηθείσες ενισχύσεις αποβλέπουν στο να απαλλάξουν τις δικαιούχους επιχειρήσεις από τις δαπάνες που θα έπρεπε οι ίδιες να επωμισθούν στα πλαίσια της τρέχουνσας διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων τους. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός μεταξύ κυπρακών και ξένων τελικών προϊόντων σε βαθμό που να επηρεάζονται οι συναλλαγές μεταξύ της Δημοκρατίας και των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου (ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων).

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

**Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:**

- A. Τα κοινοποιηθέντα προγράμματα ενισχύσεων με τίτλο:

«Εμπορεύματα που εισάγονται από ή για λογαριασμό κάποιου προσώπου για χρήση από αυτό για βιομηχανικούς σκοπούς. Ο περι Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος. Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 03, Εδάφια 05, 06, 49, 67» συνιστούν δημόσιες ενισχύσεις, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο βαθμό που δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις που εισάγουν τα απαλλασσόμενα εμπορεύματα για την παραγωγή γεωργικών, κτηνοτροφικών και αλιευτικών προϊόντων.

Όσον αφορά το υπόλοιπο μέρος των προγραμμάτων, αυτό αντιβαίνει στις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το μέρος αυτό των κοινοποιηθέντων προγραμμάτων ενισχύσεων θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Λευκωσία, 20 Φεβρουαρίου 2003.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημόσιων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε.: 25.06.002.192 (466 (κ.ά.) 1.2.27.2.1.12)

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Αριθμός Εμπορεύματα των ακόλουθων εδαφίων  
Κοινοποίησης της Κλάσης 3:

- N 466 05: Φρούτα νωπά, εξαιρουμένων των μήλων, που εμπίπτουν στις κλάσεις 08.04, 08.07, 08.08, 08.09, 08.10, για χρήση στην κατασκευή προϊόντων κονσερβοποιίας ή γλυκών, με την εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.
- N 467 06: Αραχίδες (αράπικα φυστίκια) και αραχιδάλευρο για χρήση στην κατασκευή φυτικών λαδιών, υδρογονάνθρακες για χρήση στη βιομηχανία ελαιολάδου, χημικές ύλες ή προϊόντα για χρήση στον εξευγενισμό εδώδιμων λαδιών ή για την παρεμπόδιση της οξείδωσης εδώδιμων λαδιών και εξευγενισμένα εδώδιμα φυτικά λάδια και άλας για χρήση στην κατασκευή μαργαρίνης.
- N 468 49: Αιθυλική αλκοόλη για ειδική χρήση στις τέχνες ή τη βιομηχανία, μετά από εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.
- N 471 67: Αχλάδια, φοδάκινα και πολτοί φρούτων, προσωρινά διατηρημένα, ακατάλληλα για άμεση κατανάλωση, που προορίζονται για χρήση στην κονσερβοποιία ή τη βιομηχανία γλυκών ή μαρμελάδων ή χυμών και πολτοί φρούτων για χρήση στη βιομηχανία παγωτού, με την εξουσιοδότηση του Γενικού Διευθυντή του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.